ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH LẠNG SƠN

VĂN KIỆN DỰ ÁN

"Hỗ trợ kỹ thuật xây dựng Khu hợp tác thương mại, du lịch Tân Thanh (Việt Nam) - Pò Chài (Trung Quốc)"

(Kèm theo Quyết định số 135 /QĐ-UBND ngày 25/01/2026 của UBND tỉnh Lạng Sơn)

Lạng Sơn, tháng 01 năm 2026

DỰ ÁN
"Hỗ trợ kỹ thuật xây dựng Khu hợp tác thương mại, du lịch Tân Thanh (Việt Nam) - Pò Chài (Trung Quốc)"

I. THÔNG TIN CƠ BẢN VỀ DỰ ÁN

1. Tên dự án (tiếng Việt và tiếng Anh)

Tiếng Việt: Hỗ trợ kỹ thuật xây dựng Khu hợp tác thương mại, du lịch Tân Thanh (Việt Nam) - Pò Chài (Trung Quốc).

Tiếng Anh: Technical assistance to build Tan Thanh (Viet Nam) - Pu Zhai (China) Trade and Tourism Cooperation Zone.

2. Cơ quan chủ quản, đơn vị đề xuất và chủ dự án

Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

Đơn vị đề xuất: Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn.

Chủ dự án: Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn.

Địa chỉ: Số 19 đường Lý Thái Tổ, phường Đông Kinh, tỉnh Lạng Sơn.

Điện thoại: 02053.719.987 Fax: 02053.719.809

Email: banqlktck@langson.gov.vn

3. Nhà tài trợ: Quỹ đặc biệt hợp tác Mê Công - Lan Thương.

4. Thời gian dự kiến thực hiện dự án: giai đoạn 2023 - Quý II/2026.

5. Địa điểm thực hiện dự án: Khu vực cửa khẩu Tân Thanh, xã Hoàng Văn Thụ, tỉnh Lạng Sơn.

6. Tổng số vốn của dự án: vốn ODA không hoàn lại 8.663.713.260 VNĐ, không có vốn đối ứng.

7. Mục tiêu và kết quả chủ yếu của dự án

7.1. Mục tiêu của dự án

Hỗ trợ kỹ thuật để nghiên cứu xây dựng Khu hợp tác thương mại, du lịch Tân Thanh (Việt Nam) - Pò Chài (Trung Quốc), tạo sự đồng thuận về chủ trương, nhận thức từ các cấp chính quyền, các địa phương giữa hai nước và sự phù hợp về mô hình quản lý, cơ chế chính sách, cơ sở vật chất, hạ tầng giữa khu vực hai Bên biên giới trong việc hình thành Khu hợp tác.

7.2. Kết quả chủ yếu của dự án

Dự án được triển khai sẽ là tiền đề để thực hiện các bước nghiên cứu tiền khả thi trong xây dựng Khu hợp tác, từ đó tạo được sự đồng thuận, thống nhất về quy trình thực hiện, về chủ trương, ý tưởng, mô hình quản lý... giữa các cơ quan liên quan của hai Bên, góp phần thúc đẩy tiến trình triển khai xây dựng đạt hiệu quả và khả thi cao. Đồng thời qua nghiên cứu, trao đổi sẽ tận dụng và phát

huy được những điểm mạnh, điểm tương đồng giữa hai Bên, tạo được sự phù hợp về các lĩnh vực thương mại, du lịch, dịch vụ... trong Khu hợp tác. Kết quả đầu ra chủ yếu của dự án gồm: Đề án hoặc Báo cáo nghiên cứu khả thi thực hiện dự án; xây dựng phương án kết nối đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng, các điều kiện đảm bảo sự tương thích của các loại hình thương mại, du lịch, dịch vụ giữa hai Bên.

II. BỐI CẢNH VÀ SỰ CẦN THIẾT CỦA DỰ ÁN

1. Cơ sở pháp lý của dự án

a) Quy định về chức năng, nhiệm vụ của Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn

Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn được thành lập và hoạt động trên cơ sở các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ bao gồm: Quyết định số 55/2008/QĐ-TTg ngày 28/4/2008 phê duyệt đề án xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn; Quyết định số 138/2008/QĐ-TTg ngày 14/10/2008 về thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn; Quyết định số 1601/QĐ-TTg ngày 07/11/2008 về việc thành lập Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn. Theo đó Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn có diện tích 394 km^2 bao gồm toàn bộ thành phố Lạng Sơn, thị trấn Đồng Đăng, thị trấn Cao Lộc và một số xã của các huyện: Cao Lộc, Văn Lãng, Văn Quan và Chi Lăng (cũ); là khu kinh tế tổng hợp đa chức năng đan xen các yếu tố quốc phòng, an ninh; trong đó lĩnh vực mũi nhọn là phát triển kinh tế cửa khẩu.

Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn được phân thành hai khu chức năng chính là khu phi thuế quan và khu thuế quan; trong đó có 02 cửa khẩu quốc tế (Hữu Nghị - đường bộ và Ga Đồng Đăng - đường sắt), 03 cửa khẩu phụ (Tân Thanh, Cốc Nam, Pò Nhùng) và có các khu chức năng chính như: Khu hợp tác kinh tế biên giới Đồng Đăng, Khu trung chuyển hàng hóa, Khu chế xuất 1, Khu phi thuế quan.

b) Các văn bản pháp lý liên quan khác:

- Nghị định số 34/2014/NĐ-CP ngày 29/4/2014 của Chính phủ về Quy chế khu vực biên giới đất liền nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;

- Nghị định số 112/2014/NĐ-CP ngày 21/11/2014 của Chính phủ quy định về quản lý cửa khẩu biên giới đất liền;

- Nghị định số 242/NĐ-CP ngày 10/9/2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài;

- Công hàm số 93/2022 ngày 27/4/2022 của Đại sứ quán Trung Quốc tại Việt Nam;

- Công văn số 5051/BKHĐT-KTĐN ngày 25/7/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc phê duyệt các dự án do Quỹ đặc biệt Hợp tác Mê Công - Lan Thương viện trợ không hoàn lại năm 2022;

- Quyết định số 825/QĐ-UBND ngày 19/4/2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án phát triển du lịch tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030;

- Quyết định số 1425/QĐ-UBND ngày 15/7/2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án Phát triển thương mại, du lịch Tân Thanh;

- Quyết định số 2234/QĐ-UBND ngày 16/11/2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng cửa khẩu Tân Thanh, huyện Văn Lãng, tỉnh Lạng Sơn, tỷ lệ 1/500;

- Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 19/5/2021 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình tiếp tục tập trung phát triển nhanh kinh tế cửa khẩu, tạo động lực thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025.

- Kế hoạch số 324/KH-UBND ngày 25/12/2025 về phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026 - 2030 tỉnh Lạng Sơn.

2. Bối cảnh của dự án

a) Sự cần thiết thực hiện dự án

Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Lạng Sơn lần thứ XVII và XVIII đã đề ra Chương trình công tác trọng tâm để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện, trong đó bao gồm nhiệm vụ: *"Tiếp tục tập trung phát triển nhanh kinh tế cửa khẩu, tạo động lực thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của tỉnh; đẩy mạnh thực hiện tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới; tập trung phát triển ngành du lịch, phấn đấu đến năm 2025 du lịch trở thành ngành kinh tế quan trọng, đến năm 2030 trở thành ngành kinh tế mũi nhọn…"*.

Trong giai đoạn phát triển mới, một trong sáu nhiệm vụ, giải pháp mà tỉnh Lạng Sơn đặt ra là phát triển kinh tế cửa khẩu, thương mại, dịch vụ và du lịch, xác định đây là lĩnh vực kinh tế mũi nhọn để thúc đẩy tăng trưởng kinh tế. Tập trung xây dựng kết cấu hạ tầng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn trở thành vùng kinh tế động lực của tỉnh, phấn đấu xây dựng Lạng Sơn sớm trở thành một trong những trung tâm, đầu mối hoạt động xuất nhập khẩu, thương mại, dịch vụ, du lịch và kinh tế cửa khẩu trọng điểm của vùng Đông Bắc, là cửa ngõ quan trọng thông thương hàng hóa giữa Việt Nam với các nước ASEAN và thị trường Trung Quốc.

UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 99/KH-UBND ngày 04/5/2021 về phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 - 2025 tỉnh Lạng Sơn và Kế hoạch số 324/KH-UBND ngày 25/12/2025 về phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026 - 2030 tỉnh Lạng Sơn, trong đó xác định mục tiêu: phấn đấu xây dựng tỉnh Lạng Sơn phát triển nhanh và bền vững; huy động, sử dụng có hiệu quả các nguồn lực cho phát triển kinh tế cửa khẩu, thương mại, du lịch, dịch vụ, hạ tầng khu, cụm công nghiệp và tái cơ cấu ngành nông nghiệp gắn với xây dựng nông thôn mới;

tập trung đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông, đô thị, công nghiệp; nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; giữ gìn và phát huy bản sắc văn hóa các dân tộc; bảo đảm an sinh xã hội, cải thiện đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân; bảo vệ môi trường sinh thái; tăng cường quốc phòng, an ninh, đối ngoại, giữ vững chủ quyền biên giới quốc gia. Đến năm 2025, GRDP bình quân đầu người đạt khoảng 76 - 78 triệu đồng, tương đương 2.900 - 3.000 USD. Đến năm 2025 thu hút khoảng 4.400 nghìn lượt khách du lịch, doanh thu du lịch khoảng 5.200 tỷ đồng. Kim ngạch xuất khẩu hàng địa phương tăng bình quân từ 8 - 9 %/năm và đến năm 2030, Tổng sản phẩm trên địa bàn (GRDP) đạt khoảng 111.100 tỷ đồng; Lượng khách du lịch đạt khoảng 6 triệu lượt người; Tổng thu từ khách du lịch đạt từ 10.000 tỷ đồng trở lên; Kim ngạch xuất khẩu hàng địa phương tăng bình quân hằng năm 10-11%.

Ngày 19/5/2021, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 112/KH-UBND về thực hiện Chương trình tiếp tục tập trung phát triển nhanh kinh tế cửa khẩu, tạo động lực thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025, trong đó đã xác định rõ: phát triển nhanh, bền vững kinh tế cửa khẩu, tạo động lực thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của tỉnh giai đoạn 2021 - 2025 gắn với bảo đảm quốc phòng, an ninh, đối ngoại; nâng cao chất lượng quy hoạch, quản lý quy hoạch; hoàn thiện đồng bộ hạ tầng các khu vực cửa khẩu; tạo môi trường thông quan xuất nhập khẩu hàng hóa thuận lợi; hoàn thiện chính sách thu hút đầu tư; chủ động, tăng cường công tác đối ngoại; xây dựng cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị trở thành "cửa khẩu kiểu mẫu"; phấn đấu xây dựng Lạng Sơn sớm trở thành một trong những trung tâm, đầu mối hoạt động xuất nhập khẩu, thương mại, dịch vụ, du lịch và kinh tế cửa khẩu trọng điểm của vùng Đông Bắc, đồng thời là cửa ngõ quan trọng thông thương hàng hóa của các nước ASEAN với thị trường Trung Quốc và các nước khác; hoàn thành và đưa vào sử dụng ít nhất 10 công trình trọng điểm phục vụ hoạt động quản lý của các lực lượng chức năng và nâng cao năng lực thông quan hàng hóa xuất nhập khẩu; hoàn thành xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu trung chuyển hàng hóa (giai đoạn 1), Khu chế xuất 1 và các khu chức năng khác của Khu kinh tế cửa khẩu; đến năm 2025, tổng kim ngạch xuất nhập khẩu qua địa bàn đạt khoảng 6.650 triệu USD, trong đó xuất khẩu 3.890 triệu USD, nhập khẩu 2.760 triệu USD; kim ngạch xuất khẩu hàng địa phương tăng bình quân từ 8-9%/năm;

Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn được xác định là vùng kinh tế động lực chủ đạo, phát triển đô thị, công nghiệp, thương mại và dịch vụ, cùng với sự phát triển của Khu kinh tế trọng điểm Bắc Bộ. Từ đó phát triển thành trục tứ giác kinh tế trọng điểm Lạng Sơn - Hà Nội - Hải Phòng - Quảng Ninh và là một trong tám Khu kinh tế cửa khẩu trọng điểm được Thủ tướng Chính phủ lựa chọn để tập trung đầu tư phát triển từ nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025.

Cửa khẩu Tân Thanh nằm trong Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, đã được UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng, tỷ lệ 1/500 tại Quyết định số 2234/QĐ-UBND ngày 16/11/2021, diện tích lập quy hoạch là 185 ha. Trong nhiều năm qua, Tân Thanh là cửa khẩu chủ lực xuất khẩu hàng hóa

nông sản của Việt Nam, khoảng 50 - 60% hàng nông sản trong nước được thông quan qua cửa khẩu Tân Thanh. Đồng thời, đường chuyên dụng vận chuyển hàng hóa khu vực mốc 1088/2-1089 (gọi tắt là Đường chuyên dụng mốc 1088/2-1089) đã được đưa vào khai thác, sử dụng, tạo điều kiện thuận lợi trong việc thông quan xuất nhập khẩu hàng hóa qua khu vực cửa khẩu. Trong thời gian qua, hoạt động thương mại, dịch vụ tại khu vực cửa khẩu Tân Thanh đã góp phần tích cực vào việc thúc đẩy phát triển sản xuất, chuyển dịch cơ cấu kinh tế của huyện Văn Lãng, các cơ sở thương mại như chợ, nhà hàng cơ bản đáp ứng nhu cầu mua sắm và dịch vụ lưu trú cho thương nhân, khách tham quan của Nhân dân hai bên biên giới. Phát triển du lịch tại cửa khẩu Tân Thanh chủ yếu là du lịch tâm linh và mua sắm. Theo định hướng phát triển của tỉnh đến năm 2030, phát triển du lịch tại khu vực cửa khẩu Tân Thanh với ba trụ cột chính là: du lịch tâm linh, du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng và du lịch biên mậu *(hay còn gọi là du lịch cửa khẩu)*.

Từ cuối năm 2019 đến nay, dịch COVID-19 bùng phát đã tác động đến nền kinh tế Việt Nam, đặc biệt là lĩnh vực xuất khẩu đã chịu tác động mạnh. Đây là thách thức lớn đối với sự phát triển kinh tế và vấn đề cần đa dạng hóa các hoạt động, không chỉ về kinh doanh xuất nhập khẩu mà còn cả phát triển du lịch tại khu vực cửa khẩu của tỉnh Lạng Sơn nói chung và khu vực cửa khẩu Tân Thanh nói riêng.

Từ những lý do trên có thể khẳng định, phát triển kinh tế cửa khẩu gắn với phát triển du lịch là yêu cầu khách quan trong phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Lạng Sơn, do đó việc Hỗ trợ kỹ thuật là cần thiết để thực hiện cơ chế hợp tác, nghiên cứu, trao đổi giữa hai Bên Việt Nam - Trung Quốc trong quá trình nghiên cứu xây dựng Khu hợp tác thương mại, du lịch Tân Thanh (Việt Nam) - Pò Chài (Trung Quốc) (sau đây gọi tắt là Khu hợp tác); qua đó tạo sự đồng thuận về chủ trương, nhận thức từ các cấp chính quyền, địa phương giữa hai nước và sự phù hợp về mô hình quản lý, cơ chế chính sách, cơ sở vật chất, hạ tầng giữa khu vực hai Bên biên giới trong việc hình thành Khu hợp tác.

b) Sự phù hợp và các đóng góp của dự án vào chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của quốc gia, quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh

Cửa khẩu Tân Thanh thuộc Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tại xã Hoàng Văn Thụ, tỉnh Lạng Sơn và nằm trong hệ thống cửa khẩu phụ của Việt Nam; thông thương với cửa khẩu Pò Chài (Trung Quốc) qua đường bộ. Tại cửa khẩu Tân Thanh, nhiều công trình quan trọng được đầu tư xây dựng đã hoàn thành và đưa vào sử dụng, phát huy hiệu quả rõ rệt, hệ thống dịch vụ thương mại và du lịch tại khu vực cửa khẩu gồm các chợ, trung tâm thương mại, nhà hàng, dịch vụ lưu trú du lịch, Chùa Tân Thanh... cơ bản đáp ứng các nhu cầu tham quan, lưu trú, mua sắm, du lịch tâm linh. Tiềm năng thương mại, du lịch của khu vực cửa khẩu Tân Thanh là rất lớn. Tại cuộc trao đổi, hội đàm giữa lãnh đạo UBND tỉnh Lạng Sơn và Thị trưởng thành phố Sùng Tả tại thành phố Sùng Tả, Quảng Tây, Trung Quốc ngày 22/5/2019 và tại Hội nghị lần thứ 11 Ủy

ban công tác liên hợp giữa 04 tỉnh của Việt Nam (Lạng Sơn, Quảng Ninh, Cao Bằng và Hà Giang) với Khu tự trị dân tộc Choang Quảng Tây, Trung Quốc tại thành phố Liễu Châu, Trung Quốc đầu năm 2020, hai bên đã thống nhất cùng nghiên cứu xây dựng Khu du lịch - thương mại tại khu vực cửa khẩu Tân Thanh (Việt Nam) và Pò Chài (Trung Quốc) để phục vụ cho thương nhân và khách du lịch hai bên qua lại tham quan, mua sắm, tiến hành các hoạt động xuất nhập khẩu tiến tới xây dựng, phát triển cửa khẩu Tân Thanh là một bộ phận của cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị, hướng tới phát triển trở thành đô thị loại V.

Trên cơ sở đánh giá thực trạng công tác quy hoạch, đầu tư hệ thống cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội; tình hình phát triển kinh tế - xã hội của khu vực cửa khẩu Tân Thanh (Việt Nam) và cửa khẩu Pò Chài (Trung Quốc); đánh giá những tiềm năng, lợi thế để phát triển và xây dựng lộ trình, định hướng phát triển để hình thành Khu hợp tác thương mại, du lịch Tân Thanh (Việt Nam) - Pò Chài (Trung Quốc). Từ đó đưa ra các đề xuất, kiến nghị hỗ trợ kỹ thuật để nghiên cứu xây dựng Khu hợp tác thương mại, du lịch Tân Thanh - Pò Chài trở thành Khu thương mại, du lịch kiểu mẫu ở biên giới với các tiêu chí xanh, sạch, đẹp, hiện đại, văn minh, đáp ứng các nhu cầu kinh doanh thương mại, dịch vụ, hợp tác phát triển du lịch.

c) Mối quan hệ với các Chương trình dự án khác nhằm hỗ trợ giải quyết các vấn đề có liên quan đến dự án

Trong những năm qua tỉnh Lạng Sơn có triển khai thực hiện Đề án thực hiện thí điểm cơ chế đặc thù trong việc tổ chức đưa đón các Đoàn xe du lịch tự lái Trung Quốc vào du lịch trong địa phận Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn qua cặp cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị (Việt Nam) - Hữu Nghị Quan (Trung Quốc) theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 9969/VPCP-HTQT ngày 19/9/2017 của Văn phòng Chính phủ.

UBND tỉnh đã giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Công ty cổ phần Du lịch và Xuất nhập khẩu Lạng Sơn làm đầu mối, tổ chức đón các đoàn khách du lịch Trung Quốc sử dụng xe tự lái vào Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn (Việt Nam) và Quảng Tây (Trung Quốc) qua cặp cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị (Việt Nam) - Hữu Nghị Quan (Trung Quốc) và tổ chức cho các đoàn khách Việt Nam sang Quảng Tây (Trung Quốc). Trong thời gian thí điểm, Công ty cổ phần Du lịch và Xuất nhập khẩu Lạng Sơn đã tổ chức thực hiện theo đúng các quy định hiện hành của Việt Nam và Trung Quốc, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn cho du khách và phương tiện. Mặt khác UBND tỉnh đã chỉ đạo và giao các sở, ngành, các huyện, thành phố có liên quan phối hợp chặt chẽ để triển khai công tác quản lý nhà nước theo chức năng, nhiệm vụ và các quy định hiện hành.

Trong quá trình triển khai dự án, các bài học kinh nghiệm, kết quả thành công, địa bàn triển khai, đối tượng hưởng lợi, sản phẩm khoa học… sẽ được xem xét, tham khảo và đánh giá cụ thể để có kế thừa, sử dụng, phát huy các bài học thành công, tìm giải pháp cho các thách thức và tránh trùng lặp để thực hiện dự án một cách chất lượng, tiết kiệm và hiệu quả.

III. CƠ SỞ ĐỀ XUẤT NHÀ TÀI TRỢ NƯỚC NGOÀI

Trong thời gian qua, hoạt động thương mại, dịch vụ tại khu vực cửa khẩu Tân Thanh đã góp phần tích cực vào việc thúc đẩy phát triển sản xuất, chuyển dịch cơ cấu kinh tế của huyện Văn Lãng cũ nay là xã Hoàng Văn Thụ theo hướng tăng dần tỷ trọng đóng góp của ngành thương mại, đáp ứng nhu cầu hàng hóa phục vụ cho sản xuất và tiêu dùng của dân cư, đặc biệt là dân cư vùng sâu, vùng xa. Trên cơ sở vận hành của cơ chế thị trường và sự quản lý của nhà nước, thương mại đã thực hiện quá trình phân phối các nguồn lực giữa các ngành và các lĩnh vực, tham gia vào quá trình phân công lại lao động xã hội trên địa bàn xã Hoàng Văn Thụ nói chung và khu vực cửa khẩu Tân Thanh nói riêng, nhờ vậy các nguồn lực được khai thác và sử dụng có hiệu quả.

Đặc điểm của các chợ tại khu vực cửa khẩu chủ yếu là phục vụ khách du lịch, trong năm 2020 và năm 2021 do ảnh hưởng của dịch COVID-19, hoạt động thương mại, dịch vụ bị đình trệ, các chợ trong khu vực chỉ hoạt động "cầm chừng", không có khách tham quan, mua sắm. Tuy nhiên, trong thời gian tới, thương mại, dịch vụ sẽ tiếp tục giữ vị trí, vai trò quan trọng, vẫn là lĩnh vực kinh tế trọng tâm, động lực đối với phát triển khu vực cửa khẩu Tân Thanh. Qua khảo sát thực tế tại thời điểm chưa phát sinh dịch COVID-19, hằng ngày số lượng xe hàng hóa qua cửa khẩu Tân Thanh luôn duy trì ở mức 400 - 500 xe, tính trung bình mỗi xe có 02 người thì việc cung ứng dịch vụ cho 800 - 1.000 người/ngày là con số đáng kể góp phần giải quyết việc làm, thu hút lao động từ khu vực nông nghiệp trong quá trình thực hiện công nghiệp hóa, đô thị hóa.

Nhìn chung, hệ thống dịch vụ thương mại và du lịch tại khu vực cửa khẩu Tân Thanh còn chưa phát triển, hiện nay chỉ có một số ít cơ sở thương mại như chợ, nhà hàng chưa đáp ứng đủ nhu cầu mua sắm và dịch vụ lưu trú cho thương nhân, khách tham quan, Nhân dân hai Bên biên giới. Trong khi đó hệ thống dịch vụ thương mại và du lịch phía Pò Chài - Trung Quốc đã phát triển tương đối đầy đủ và hoàn thiện, đáp ứng các nhu cầu mua sắm, giải trí, lưu trú, tham quan... Trong khu vực cửa khẩu Tân Thanh còn có Chùa Tân Thanh với cảnh quan đẹp để thu hút du khách đến du lịch tâm linh kết hợp mua sắm. Khi dự án được triển khai, sẽ là tiền đề để thực hiện các bước nghiên cứu tiền khả thi trong xây dựng Khu hợp tác. Từ đó tạo được sự đồng thuận, thống nhất về quy trình thực hiện, về chủ trương, ý tưởng, mô hình quản lý... giữa các cơ quan liên quan của hai bên, góp phần thúc đẩy tiến trình triển khai xây dựng đạt hiệu quả và khả thi cao. Đồng thời qua nghiên cứu, trao đổi sẽ tận dụng và phát huy được những điểm mạnh, điểm tương đồng giữa hai bên, tạo được sự phù hợp về các lĩnh vực thương mại, du lịch, dịch vụ... trong Khu hợp tác.

Ngày 27/4/2022, Bộ Kế hoạch và Đầu tư nhận được Công hàm số 93/2022 của Đại sứ quán Trung Quốc tại Việt Nam thông báo về việc phía Trung Quốc đã lựa chọn và đề nghị cùng phía Việt Nam ký thỏa thuận tài trợ từ Qũy đặc biệt Hợp tác Mê Công - Lan Thương năm 2022 cho 05 dự án của UBND các tỉnh: Lạng Sơn, Tuyên Quang, Lai Châu, Bắc Kạn, Lào Cai. Qũy đặc biệt Hợp tác Mê Công - Lan Thương là quỹ cung cấp viện trợ không hoàn lại

của Trung Quốc thuộc khuôn khổ Chương trình hợp tác khu vực Mê Công - Lan Thương, Quỹ cam kết hỗ trợ các dự án quy mô nhỏ và vừa triển khai dưới khuôn khổ Hợp tác Mê Công - Lan Thương và đem tới nhiều lợi ích thiết thực cho người dân sáu nước thành viên, bao gồm Campuchia, Trung Quốc, Lào, Myanmar, Thái Lan và Việt Nam.

IV. MỤC TIÊU CỦA DỰ ÁN

1. Hỗ trợ kỹ thuật để thực hiện cơ chế hợp tác, nghiên cứu, trao đổi giữa hai Bên Việt Nam - Trung Quốc trong quá trình nghiên cứu xây dựng Khu hợp tác thương mại, du lịch Tân Thanh (Việt Nam) - Pò Chài (Trung Quốc). Tạo sự đồng thuận về chủ trương, nhận thức từ các cấp chính quyền, địa phương giữa hai nước và sự phù hợp về mô hình quản lý, cơ chế chính sách, cơ sở vật chất, hạ tầng giữa khu vực hai bên biên giới trong việc hình thành Khu hợp tác. Phát triển thương mại, du lịch tại khu vực cửa khẩu Tân Thanh một cách đồng bộ, khai thác tối đa lợi thế so sánh của cửa khẩu, phấn đấu tương ứng với mức độ phát triển của Pò Chài (Trung Quốc). Phát triển cửa khẩu Tân Thanh là một bộ phận của cửa khẩu quốc tế Hữu Nghị trong giai đoạn 2025 - 2030.

2. Đánh giá lại thực trạng công tác quy hoạch, đầu tư hệ thống cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội; tình hình phát triển kinh tế - xã hội của khu vực cửa khẩu Tân Thanh giai đoạn 2016 - 2020; đánh giá những tiềm năng, lợi thế để phát triển và làm rõ những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân để đề ra giải pháp phát triển thương mại, dịch vụ, du lịch cho phù hợp.

3. Xây dựng lộ trình, định hướng phát triển để khu cửa khẩu Tân Thanh thành Khu thương mại, du lịch Tân Thanh trong giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030, đặc biệt chú trọng đến việc nhận dạng những lợi thế để phát triển thương mại, du lịch.

4. Đề xuất các giải pháp hoàn chỉnh để sớm hình thành Khu thương mại, du lịch Tân Thanh, bao gồm các giải pháp, chương trình, dự án cũng như chính sách hỗ trợ nhằm đưa Khu thương mại, dịch vụ Tân Thanh, phù hợp với khu Pò Chài (Trung Quốc), trở thành Khu thương mại, du lịch kiểu mẫu ở biên giới với các tiêu chí xanh, sạch, đẹp, hiện đại, văn minh.

5. Nghiên cứu chính sách và các quy định về quản lý xuất, nhập cảnh đối với du khách qua lại khu vực biên giới, quy định về quản lý thông quan hàng hóa tại cửa khẩu đường bộ và quy định về vận tải đường bộ quốc tế giữa Việt Nam - Trung Quốc để đề xuất giải pháp hài hòa chính sách của hai nước.

6. Đưa ra các kiến nghị, đề xuất nhiệm vụ cụ thể đối với từng cơ quan, đơn vị để đảm bảo tính khả thi trong quá trình triển khai thực hiện Đề án phát triển thương mại, du lịch Tân Thanh.

V. MÔ TẢ DỰ ÁN

1. Triển khai thực hiện Đề án phát triển thương mại, du lịch Tân Thanh đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1425/QĐ-UBND ngày 15/7/2021.

2. Trên cơ sở triển khai các nhiệm vụ của Đề án ở phía Việt Nam, đề xuất thực hiện các hoạt động liên quan đến dự án như:

a) Kết nối hợp tác, hoạt động giữa 2 địa phương Lạng Sơn (Việt Nam) - Quảng Tây (Trung Quốc) và các cơ quan có thẩm quyền của hai nước.

b) Tham vấn, giới thiệu chuyên gia tư vấn nước ngoài lập Đề án hoặc Báo cáo nghiên cứu khả thi thực hiện dự án.

c) Tổ chức các đoàn công tác sang Trung Quốc hoặc một số quốc gia trong khu vực có mô hình tương tự để khảo sát, học tập kinh nghiệm mô hình xây dựng, quản lý.

d) Tổ chức các cuộc làm việc, hội đàm với phía Trung Quốc (Pò Chài) để trao đổi thống nhất về chủ trương, mô hình xây dựng, quản lý, vận hành, cơ chế chính sách, lộ trình triển khai....

đ) Xây dựng phương án kết nối đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng, các điều kiện đảm bảo sự tương thích của các loại hình thương mại, du lịch, dịch vụ giữa hai bên.

e) Đề xuất các giải pháp hoàn chỉnh để sớm hình thành Khu thương mại, du lịch Tân Thanh.

g) Tổ chức các hội nghị, hội thảo trong nước và nước ngoài để nghiên cứu xây dựng Khu hợp tác.

VI. ĐỐI TƯỢNG THỤ HƯỞNG

1. Đối tượng thụ hưởng trực tiếp

Người dân các xã khu vực biên giới cửa khẩu Tân Thanh, xã Hoàng Văn Thụ: được hưởng lợi kinh tế trực tiếp từ các kết quả nghiên cứu và các cơ chế thỏa thuận; được nâng cao nhận thức về cách thức tổ chức hoạt động thương mại, du lịch.

2. Đối tượng thụ hưởng gián tiếp

Góp phần đạt mục tiêu Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Lạng Sơn lần thứ XVII và XVIII đã đề ra và Kế hoạch số 112/KH-UBND ngày 19/5/2021 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình tiếp tục tập trung phát triển nhanh kinh tế cửa khẩu, tạo động lực thúc đẩy tăng trưởng kinh tế của tỉnh giai đoạn 2021 – 2025; Kế hoạch số 324/KH-UBND ngày 25/12/2025 về phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2026 - 2030 tỉnh Lạng Sơn.

VII. KẾ HOẠCH THỰC HIỆN, GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ DỰ ÁN

1. Kế hoạch triển khai dự án

TT	Nội dung	Thời gian hoàn thành
1	Lập Văn kiện dự án	11/2022

TT	Nội dung	Thời gian hoàn thành
2	Thẩm định, phê duyệt Văn kiện dự án	11/2022 - 12/2022
3	Thông báo chính thức cho nhà tài trợ nước ngoài về việc phê duyệt Văn kiện dự án	12/2022
4	Quản lý thực hiện và quản lý tài chính	01/2023 - 11/2025
5	Hoàn thành, chuyển giao kết quả	12/2025 - 6/2026

2. Kế hoạch tổng thể và kế hoạch chi tiết thực hiện dự án cho năm đầu tiên

2.1. Kế hoạch tổng thể

Hoạt động	Thời gian thực hiện			
	Năm 2023	Năm 2024	Năm 2025	Năm 2026
Đầu ra 1: Kết nối hợp tác, hoạt động giữa 2 địa phương Lạng Sơn (Việt Nam) - Quảng Tây (Trung Quốc) và các cơ quan có thẩm quyền của hai nước	x	x	x	x
Đầu ra 2: Tham vấn, giới thiệu chuyên gia tư vấn nước ngoài lập Đề án hoặc Báo cáo nghiên cứu khả thi thực hiện dự án		x	x	x
Đầu ra 3: Tổ chức các đoàn công tác sang Trung Quốc hoặc một số quốc gia trong khu vực có mô hình tương tự để khảo sát, học tập kinh nghiệm mô hình xây dựng, quản lý		x	x	x
Đầu ra 4: Tổ chức các cuộc hội đàm, trao đổi với phía Trung Quốc (Pò Chài) để thống nhất về chủ trương, mô hình xây dựng, quản lý, vận hành, cơ chế chính sách, lộ trình triển khai....		x	x	x
Đầu ra 5: Xây dựng phương án kết nối đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng, các điều kiện đảm bảo sự tương thích của các loại hình thương mại, du lịch, dịch vụ giữa hai bên		x	x	
Đầu ra 6: Đề xuất các giải pháp hoàn chỉnh để sớm hình thành Khu thương mại, du lịch Tân Thanh		x	x	x
Đầu ra 7: Tổ chức các cuộc hội nghị, hội thảo trong nước và nước ngoài để tuyên truyền, quảng bá về Khu hợp tác	x	x		x
Đầu ra 8: Đề án hoặc Báo cáo nghiên cứu khả thi thực hiện dự án		x		x

2.2. Kế hoạch chi tiết thực hiện dự án cho năm 2023

Hoạt động	Thực hiện năm 2023
Đầu ra 1: Kết nối hợp tác, hoạt động giữa 2 địa phương Lạng Sơn (Việt Nam) - Quảng Tây (Trung Quốc) và các cơ quan có thẩm quyền của hai nước	
1.1. Cử đầu mối liên hệ giữa hai bên để trao đổi, cung cấp thông tin liên quan đến quá trình xây dựng Khu hợp tác	x
1.2. Xây dựng Cơ chế thông tin liên lạc/Cơ chế trao đổi định kỳ giữa hai bên liên quan đến quá trình xây dựng Khu hợp tác	x
1.3. Thông tin đột xuất, định kỳ về các nội dung liên quan cần phối hợp giải quyết giữa hai bên trong quá trình xây dựng Khu hợp tác	x
Đầu ra 2: Tham vấn, giới thiệu chuyên gia tư vấn nước ngoài lập Đề án hoặc Báo cáo nghiên cứu khả thi thực hiện dự án	
2.1. Tổ chức đấu thầu lựa chọn tư vấn triển khai thực hiện dự án	x
Đầu ra 3: Tổ chức các đoàn công tác sang Trung Quốc hoặc một số quốc gia trong khu vực có mô hình tương tự để khảo sát, học tập kinh nghiệm mô hình xây dựng, quản lý	
3.1. Tham mưu thành lập các đoàn công tác sang Trung Quốc hoặc một số quốc gia trong khu vực có mô hình tương tự để khảo sát, học tập kinh nghiệm mô hình xây dựng, quản lý	x
Đầu ra 4: Tổ chức các cuộc hội đàm, trao đổi với phía Trung Quốc (Pò Chài) để thống nhất về chủ trương, mô hình xây dựng, quản lý, vận hành, cơ chế chính sách, lộ trình triển khai....	
4.1. Duy trì cơ chế hội đàm, trao đổi với phía Trung Quốc (Pò Chài) để thống nhất về chủ trương, mô hình xây dựng, quản lý, vận hành	x
Đầu ra 5: Xây dựng phương án kết nối đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng, các điều kiện đảm bảo sự tương thích của các loại hình thương mại, du lịch, dịch vụ giữa hai bên	
5.1. Đánh giá lại thực trạng công tác quy hoạch, đầu tư hệ thống cơ sở hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội; đánh giá những tiềm năng, lợi thế để phát triển và làm rõ những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân để đề ra giải pháp phát triển thương mại, dịch vụ, du lịch cho phù hợp. Xây dựng lộ trình, định hướng phát triển để khu cửa khẩu Tân Thanh thành Khu thương mại, du lịch Tân Thanh trong giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030, đặc biệt chú trọng đến việc nhận dạng những lợi thế để phát triển thương mại, du lịch	x

3. Kế hoạch giám sát và đánh giá dự án

Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn có trách nhiệm thường xuyên kiểm tra, giám sát định kỳ theo kế hoạch quá trình thực hiện

Chương trình nhằm xác định tiến độ và chất lượng thực hiện theo kế hoạch đã duyệt.

Các nguyên tắc giám sát và đánh giá sẽ được tuân thủ: (i) liên tục; (ii) có sự tham gia của các đối tác của các cơ quan Trung ương và địa phương chịu trách nhiệm thực hiện và những vấn đề khác; (iii) tập trung vào tiến độ hoàn thành so với kế hoạch, các kết quả đề ra; (iv) cung cấp cơ sở dữ liệu cho các báo cáo và đánh giá theo kết quả; (v) sử dụng nhiều loại công cụ - như các buổi họp thường kỳ, phân tích báo cáo và đánh giá với sự tham gia của các nhà khoa học, chuyên môn liên quan ở các cấp khác nhau.

Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn tổ chức họp báo cáo, đánh giá tình hình thực hiện dự án định kỳ 02 lần/năm hoặc khi cần thiết, thông qua cuộc họp điều phối chung giữa các Bên liên quan; có trách nhiệm chuẩn bị báo cáo, tổng hợp báo cáo, tiến độ thực hiện của các Bên có trách nhiệm liên quan và gửi các báo cáo đánh giá thực hiện, tiến độ và báo cáo tài chính định kỳ 2 lần/năm theo quy định.

Báo cáo đánh giá kết thúc và nghiệm thu kết quả dự án được thực hiện vào quý II/2026. Trong quá trình thực hiện, dự án được đánh giá bất cứ khi nào nếu có các khó khăn phát sinh để giải quyết và rút ra các bài học kinh nghiệm.

VIII. TỔ CHỨC QUẢN LÝ THỰC HIỆN DỰ ÁN

1. Cơ quan chủ quản là UBND tỉnh Lạng Sơn; Chủ dự án là Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, là cơ quan chủ trì triển khai thực hiện dự án; có trách nhiệm chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện dự án; nghiên cứu, đề xuất xây dựng các chính sách phù hợp trong quá trình thực hiện; sử dụng hiệu quả nguồn vốn hỗ trợ để triển khai thực hiện dự án; tổ chức sơ kết, tổng kết quá trình thực hiện; tổng hợp, báo cáo cấp trên xem xét, chỉ đạo giải quyết các nội dung vượt thẩm quyền.

2. Các Sở, ngành: Ngoại vụ, Tài chính, Công Thương, Xây dựng, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Nông nghiệp và Môi trường, Sở Khoa học và Công nghệ; Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Chi cục Hải quan khu vực VI, Công an tỉnh, UBND xã Hoàng Văn Thụ và các cơ quan liên quan khác theo chức năng, nhiệm vụ phối hợp với Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn triển khai thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến chính trị, đối ngoại, tổ chức các sự kiện thương mại, du lịch... đảm bảo an toàn, ổn định trong khu vực cửa khẩu Tân Thanh.

3. Các doanh nghiệp sản xuất, kinh doanh trong khu vực: chủ động thực hiện các hoạt động thương mại, dịch vụ, du lịch theo đúng quy định của pháp luật và các loại Giấy phép đã được cấp nhằm phát huy hiệu quả đầu tư và phù hợp với định hướng phát triển của khu thương mại, du lịch Tân Thanh.

IX. TỔNG VỐN DỰ ÁN

1. Vốn ODA không hoàn lại: 8.663.713.260 VNĐ.

2. Vốn đối ứng: không có.

3. Cơ chế tài chính

Tại Công hàm số 93/2022 ngày 27/4/2022, Đại sứ quán Trung Quốc thông báo phía Trung Quốc đã lựa chọn và đề nghị cùng phía Việt Nam ký Thỏa thuận tài trợ từ Quỹ đặc biệt Hợp tác Mê Công - Lan Thương cho dự án.

Việc quản lý tài chính phần vốn viện trợ không hoàn lại được thực hiện theo quy định tại Điều 86 (Nguyên tắc quản lý tài chính đối với vốn ODA không hoàn lại) Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ (được sửa đổi tại Điều 86, Nghị định số 242/2025/NĐ-CP ngày 10/9/2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài); Thông tư số 23/2022/TT-BTC ngày 06/4/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý tài chính nhà nước đối với nguồn viện trợ không hoàn lại của nước ngoài thuộc nguồn thu ngân sách nhà nước.

X. ĐIỀU KIỆN RÀNG BUỘC VỀ SỬ DỤNG VỐN ODA KHÔNG HOÀN LẠI CỦA NHÀ TÀI TRỢ NƯỚC NGOÀI

Các dự án hỗ trợ kỹ thuật giữa Việt Nam và Trung Quốc được xây dựng tuân thủ theo Hiệp định Hợp tác kỹ thuật đã được kí giữa Chính phủ nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hoà nhân dân Trung Hoa./.